



Forsøgsvilkår nr. 2 vedr. ændret organisering af samarbejder som selvstændig juridisk enhed – Bevillingssamarbejde

Dato: 6. februar 2019

Akt nr. 38587

Sagsbehandler
Anette Mia Rasmussen

Fase 1 - Opstart

| | |
|----------------|--|
| Inspiration | <p>Flere store samarbejder har udtrykt ønske om at kunne arbejde som en selvstændig juridisk enhed med bl.a. eget cvr-nummer og momsregnskab, egen arbejdsgiver i FLØS samt adgang til at udarbejde budget og regnskab i Økonomiportalen (altså en sidestilling med menighedsrådene).</p> <p>Det er hensigten at udbyde en model for samarbejder, hvor menighedsrådene afsætter midler til et samarbejde, og samarbejdet selv udarbejder og aflægger regnskab. Dvs. at samarbejdet er en selvstændig juridisk enhed, hvor menighedsrådenes overordnede ansvar for prioriteringen af midler til samarbejdet fastholdes samtidig med, at der skabes bedre indsigt/transparens i samarbejdets økonomi gennem selvstændigt budget og regnskab i Økonomiportalen.</p> <p>Andre forsøgsvilkår med samme formål men med en anden organisering er beskrevet i forsøgsvilkår nr. 3 vedr. ændret organisering af samarbejder som selvstændig juridisk enhed – Budgetsamrådsmodellen.</p> |
| Forsøgsindhold | <p>Med disse forsøgsvilkår bliver der mulighed for, at:</p> <p>Samarbejder med en samlet omsætning på over 1.000.000 kr. og mindst 2 årsværk kan oprettes som selvstændig juridisk enhed i den folkekirkelige struktur. Den fastsatte størrelse på beløbet og antallet af årsværk tilknyttede mandetimer vil indgå som en del af evalueringen af forsøgsvilkårene i forhold til, om disse er hensigtsmæssige i forhold til samarbejdernes karakter.</p> <p>Der er krav om en selvstændig bestyrelse for samarbejdet. Bestyrelsen skal bestå af minimum 2/3 læge menighedsrådsmedlemmer, som repræsenterer de i samarbejdet deltagende menighedsråd. Herudover kan præster fra de deltagende menighedsråd indgå i bestyrelsen, ligesom sagkyndige medlemmer, der er medlemmer af folkekirken, kan indgå.</p> <p>Menighedsrådene kan yde en driftsbevilling til samarbejder månedsvist eller kvartalsvist. Udbetalingen bogføres som et samlet beløb i kirkekassens regnskab. Specifikationen sker i samarbejdets regnskab. Menighedsrådene udarbejder bevillingsbrevene, hvor den forventede udbetaling til samarbejdet fastlægges. Anlægsarbejder skal fortsat godkendes af provstiudvalget og bevilges igennem et eller flere af menighedsrådene, som deltager i samarbejdet.</p> |



Menighedsrådet sikres med denne model fortsat kontrol med midlerne, men bogføring og opfølgning gøres lettere, da der kun skal bogføres et beløb pr. udbetaling i kirkekassen.

Hvis flere menighedsråd bevilger midler til samarbejdet, er det nødvendigt at holde et eller flere koordinerende møder mellem menighedsrådene, hvor økonomien fastlægges. Kirkeministeriet er indstillet på, at finansiering fortsat kan ske via én kirkekasse, hvis det ønskes, og det vurderes mest hensigtsmæssigt af praktiske grunde, men anbefaler, at udgiften fordeles på alle deltagende kirkekasser.

Menighedsrådet har, hvis der bliver behov for besparelser, fortsat mulighed for at ændre bevillingen til samarbejdet. Dette vil få betydning for samarbejdets drift og kan nødvendige gøre, at samarbejdet tilpasser sit budget. Ændringen vil dog i disse tilfælde være udtryk for menighedsrådets direkte prioritering. I tilfælde af flere deltagende menighedsråd i samarbejdet, skal ændringer i bevillingen koordineres.

Samarbejdet kvalificeres til at få status som selvstændig juridisk enhed, og oprettes med eget cvr-nummer, eget momsregnskab, egen arbejdsgiver i FLØS m.v. Desuden får samarbejdet adgang til at udarbejde budget og regnskab i Økonomiportalen.

Der er tale om en sidestilling med menighedsrådene på den administrative front. Provstiudvalgets kompetencer til at fastsætte rammer for driftsudgifter og bevillinger til anlæg berøres ikke. Repræsentanter for samarbejdet deltager dog kun i budgetsamrådet med observatørstatus.

Det er således centralt i bevillingsmodellen, at det fortsat er menighedsrådet, som prioriterer samarbejdets økonomi og midlerne på tværs af aktivitetsområder. Bestyrelsen for samarbejdet skal herefter udarbejde budget inden for rammerne af det, som menighedsrådene stiller til rådighed.

Samarbejdet skal således udarbejde budget parallelt skal således udarbejde budget parallelt med menighedsrådene, aflevere kvartalsrapporter parallelt med menighedsrådene og aflevere årsregnskab parallelt med menighedsrådene.

Budgetter, kvartalsrapporter og årsregnskaber gøres tilgængelige for de deltagende menighedsråd løbende, så der løbende kan træffes beslutninger om samarbejdet – herunder om samarbejdet skal bruge af opsparede midler m.v.

Regnskabet aflægges i Økonomiportalen efter samme principper som menighedsrådene. Placeringen af regnskabet i Økonomiportalen giver samlet overblik og gør det muligt for provstiudvalget at lave sammenstillinger på tværs i forhold til fx kirkegårdens aktiviteter og sammenholde med andre kirkegårde inden for provstiet.



| | |
|------------------------------|---|
| | Regnskabet for samarbejdet offentliggøres på sogn.dk. |
| Forsøgsbeslutning | Kirkeministeren udbyder forsøgsvilkårene i 2019, jf. § 4 i lov om forsøg i folkekirken, efter drøftelse med følgegruppen om forsøg. |
| Hjemmel til forsøgsvilkårene | § 3 i lov om forsøg i folkekirken er hjemmel for forsøgsvilkårene. |
| Formål | <p>Formålet med forsøgsvilkårene er at afprøve en model for samarbejder, hvor menighedsrådene afsætter midler til et samarbejde, og samarbejdet selv udarbejder og aflægger regnskab. Det vil sige, at samarbejdet er en selvstændig juridisk enhed, hvor menighedsrådenes overordnede ansvar for prioriteringen af midler til samarbejdet fastholdes samtidig med, at der skabes bedre indsigt/transparens i samarbejdets økonomi gennem selvstændigt budget og regnskab i Økonomiportalen.</p> <p>Med forsøgsvilkårene gives der mulighed for mere fleksible og enkle rammer for økonomistyring i menighedsråd i forbindelse med samarbejder. Menighedsrådene skal have mulighed for at være menighedsråd på deres måde.</p> <p>Det er en forudsætning i forsøgslovens § 8, at der sker en systematisk erfaringsopsamling, som kirkeministeren kan inddrage i forbindelse med en evt. revision af det kirkelige regelsæt.</p> <p>I forhold til denne forsøgsvilkår skal evalueringen bl.a. bidrage med viden om hensigtsmæssigheden af en model, hvor menighedsrådenes overordnede ansvar for prioriteringen af midler til samarbejdet fastholdes samtidig med, at der skabes bedre indsigt/transparens i samarbejdets økonomi gennem selvstændigt budget og regnskab i Økonomiportalen.</p> <p>I denne konkrete forsøgsvilkår er formålet endvidere at lette menighedsrådenes og samarbejdernes administrative arbejdsvilkår. Under særlige vilkår tildeler menighedsrådet en driftsbevilling til samarbejdet.</p> <p>Samarbejdet har herefter ansvaret for budgettet og for at føre og aflægge regnskab. Menighedsrådene behøver således ikke løbende via konsolidering af budget- og regnskabstal i kirkekassen at "kontrollere" og samkøre de to økonomier.</p> |
| Det nye er | <p>Det nye er:</p> <ul style="list-style-type: none"> • At forsøgsvilkårene er en del af en forsøgspakke, som udbydes i medfør af lov om forsøg i folkekirken, hvor der vil ske en systematisk erfaringsopsamling og evaluering med henblik på at undersøge, hvordan man kan gøre det lettere for menighedsrådene at organisere deres opgaver individuelt, så de |



| | |
|----------------------|---|
| | <p>kan opnå – den for dem hver især – helt rigtige balance mellem de kirkelige og administrative opgaver, herunder sikre viden om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modellen virker efter hensigten. • ”Den gode” standardvedtægt og vejledning. <p>Samarbejdet er en selvstændig juridisk enhed – under menighedsrådenes kontrol. Menighedsrådene har minimalt administrativt arbejde, idet udbetalingerne kan ske løbende uden ændring. Menighedsrådet er dog stadig i kontrol og kan, om nødvendigt, foretage omdisponeringer.</p> |
| Facilitering | <p>Forsøgsdeltagerne vurderer, om der er behov for facilitering og beslutter i så fald, hvem der skal varetage faciliteringsopgaven. ”Facilitering” dækker over, om menighedsrådet har behov for ekstern hjælp til at komme i gang med forsøget og til at gennemføre det.</p> <p>Dette gælder både for facilitering i perioden indtil kirkeministerens godkendelse af forsøg, og i perioden fra kirkeministerens godkendelse og indtil forsøget afsluttes. Der henvises til de specielle bemærkninger til § 4, stk. 4, i lov om forsøg i folkekirken.</p> <p>I perioden frem til forsøget er godkendt af kirkeministeren kan en facilitator understøtte processen vedr. ansøgning, rådgive og yde administrativ bistand. Der kan søges om tilskud til finansiering af facilitator i perioden indtil forsøgets godkendelse hos Kirkeministeriet.</p> <p>I den periode forsøget løber, kan menighedsrådene ligeledes vælge at tilknytte en facilitator, som kan hjælpe med rådgivning, administrativ bistand og evt. konflikthåndtering. Udgiften hertil finansieres lokalt.</p> <p>I forsøgsansøgningen skal det for begge perioder oplyses:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Om menighedsrådene ønsker facilitering. • I givet fald hvem man ønsker som facilitator. • Kort beskrivelse af facilitators rolle i forhold til det konkrete forsøg. • Estimeret udgift til facilitering. |
| Tilsyn | Ikke relevant. |
| Udfasning | Der er ikke et behov for udfasningsforløb. |
| Opmærksomhedspunkter | Ved ændringen kan opfølgning fra provstiudvalgets side blive vanskeligere, da det er menighedsrådene, som fastsætter det bevilgede beløb til samarbejdet. Løsningen kan være, at der hos menighedsrådene i kontoplanen laves en udgiftskonto, hvor summen skal ”stemme” med en indtægtskonto hos samarbejdet. På den måde oppustes økonomien ikke unødigt, når der kigges på tværs. |



| | |
|---------|---|
| Metode | <p>Det er en forudsætning for forsøget, at et eller så vidt muligt flere samarbejder på landsplan, indvilliger i at deltage i forsøg på disse forsøgsvilkår.</p> <p>Både mindre og større menighedsråd og samarbejder samt land og by bør være repræsenteret med henblik på, at det i evalueringen kan vurderes, om forsøgsvilkårenes egnethed afhænger af disse forhold.</p> |
| Økonomi | <p>Det er menighedsrådet, som prioriterer samarbejdets økonomi og midlerne på tværs af aktivitetsområder. Bestyrelsen for samarbejdet skal herefter udarbejde budget inden for rammerne af det, som menighedsrådene stiller til rådighed.</p> |

Side 5
Akt nr. 38587



Fase 2 - Afprøvning

| | |
|------------------------|---|
| Afprøvning/ periode | <p>Forsøget begynder 1. januar 2020. Ansøgningsfristen er 1. juni 2019.</p> <p>Forsøget løber således fra d. 1. januar 2020 – 31. december 2021. Der er ikke mulighed for forlængelse men fortsat mulighed for 1 års udfasningsforløb frem til udgangen af december 2022.</p> <p>Menighedsrådene kan afslutte forsøget, hvis menighedsrådene er enige herom. Dette forudsætter, at der er et simpelt flertal for at afslutte forsøget i hvert af de menighedsråd, der deltager i forsøget.</p> <p>Hvis et menighedsråd ikke længere ønsker at deltage i et forsøg, men der ikke er enighed om at afslutte forsøget, kan menighedsrådet ansøge kirkeministeren om at udtræde af forsøget.</p> |
|------------------------|---|



Fase 3 - Evaluering

| | |
|------------|---|
| Evaluering | <p>Folkekirkens Uddannelses- og Videnscenter (FUV) gennemfører evaluering af forsøg under disse forsøgsvilkår, jf. § 8 i lov om forsøg i folkekirken. FUV vurderer i samarbejde med Kirkeministeriet, hvilken evalueringsmetode der skal anvendes.</p> <p>Evalueringen gennemføres i 1. kvartal 2022 og indgår som en del af den samlede systematiske evaluering af alle initiativer.</p> |
|------------|---|



Fase 4 – Opfølgning



| | |
|------------|---|
| Opfølgning | Kirkeministeren overvejer på baggrund af forsøg under disse forsøgsvilkår, om der evt. er behov for ændring af gældende regler, jf. § 10 i lov om forsøg i folkekirken. |
|------------|---|