



Forsøgsvilkår nr. 4. vedr. samarbejde mellem menighedsråd om fælles bygningsadministration og –vedligeholdelse om udlicitering af hele eller dele af opgaven til ekstern leverandør

Dato: 6. februar 2019

Akt nr. 38288

Sagsbehandler
Anette Mia Rasmussen

Fase 1 - Opstart

Inspiration	<p>Mange menighedsråd oplever, at visse opgaver er for tunge og tidskrævende og ønsker at placere dem i eksternt regi. Dette er der allerede mulighed for i dag. Udfordringen er imidlertid, at nogle menighedsråd ikke er bevidste om denne mulighed eller finder, at det er for besværligt at give sig i kast med. Derfor har disse forsøgsvilkår til formål at synliggøre muligheden for at placere opgaver ved en ekstern leverandør.</p> <p>Der er i denne forbindelse særligt blevet peget på, at en udlicitering til ekstern leverandør af hele eller dele af bygningsadministrationen og –vedligeholdelsen både vil kunne lette menighedsrådenes arbejdsbyrde og dermed frigøre ressourcer til andre opgaver og være økonomisk rentabelt. Der kan således potentielt være en økonomisk gevinst for menighedsrådene ved at indgå i et samarbejde, hvor en ekstern leverandør varetager opgaven.</p>
Forsøgsindhold	<p>I de konkrete forsøg afprøver menighedsråd at samarbejde om udlicitering til ekstern leverandør af hele eller dele af bygningsadministrationen og -vedligeholdelsen. Den eksterne leverandør skal være en privat virksomhed uden for folkekirkens regi.</p> <p>Menighedsrådene beholder det fulde ansvar (kompetencen), og det er kun selve opgaven, der placeres hos den eksterne leverandør. Ligningen bliver hos menighedsrådene, der betaler en ekstern leverandør for at løse opgaven.</p> <p>Menighedsrådet skal i forsøgsansøgningen beskrive, hvilke opgaver der konkret overlades til den eksterne leverandør og angive, hvilken leverandør menighedsrådet overvejer. Der skal som en del af forsøget laves en skriftlig aftale mellem menighedsrådet og leverandøren.</p>
Forsøgsbeslutning	Kirkeministeren udbyder forsøgsvilkårene i 2019, jf. § 4 i lov om forsøg i folkekirken, efter drøftelse med følgegruppen om forsøg.
Hjemmel til forsøgsvilkårene	§ 3 i lov om forsøg i folkekirken er hjemmel for forsøgsvilkårene.
Formål	Formålet med forsøgsvilkårene er at synliggøre muligheden for at udlicitere bygningsadministration og –vedligeholdelse til en ekstern leverandør, således at menighedsrådet fritages for de opgaver, der er knyttet til hele eller dele af bygningsadministrationen. Forsøgsvilkårene



	<p>indebærer, at opgaven flyttes til en ekstern leverandør, mens menighedsrådet fortsat har ansvaret for opgaven og finansierer den.</p> <p>Med forsøgsvilkårene synliggøres den eksisterende fleksibilitet i forhold til menighedsrådenes opgaveløsning og deres mulighed for at organisere sig individuelt med den – for dem hver især – helt rigtige balance mellem de kirkelige og administrative opgaver. Menighedsrådene skal have mulighed for at være menighedsråd på deres måde.</p> <p>Det er en forudsætning i forsøgslovens § 8, at der sker en systematisk erfaringsopsamling, som kirkeministeren kan inddrage i forbindelse med en evt. revision af det kirkelige regelsæt.</p> <p>I forhold til disse forsøgsvilkår skal evalueringen bl.a. bidrage med viden om den eksisterende mulighed, og hvordan den kan synliggøres. Det skal endvidere afdækkes, om der er økonomiske gevinster ved forsøgsvilkårene.</p>
Det nye er	<p>Det nye er:</p> <ul style="list-style-type: none"> • At forsøgsvilkårene er en del af en forsøgspakke, som udbydes i medfør af lov om forsøg i folkekirken, hvor der vil ske en systematisk erfaringsopsamling og evaluering med henblik på at undersøge, hvordan man kan gøre det lettere for menighedsrådene at organisere deres opgaver individuelt, så de kan opnå – den for dem hver især – helt rigtige balance mellem de kirkelige og administrative opgaver, herunder sikre viden om: <ul style="list-style-type: none"> ○ Modellen virker efter hensigten. ○ Modellen er økonomisk rentabel. ○ ”Den gode” standardvedtægt og vejledning.
Facilitering	<p>Forsøgsdeltagerne vurderer, om der er behov for facilitering og beslutter i så fald, hvem der skal forestå faciliteringsopgaven. ”Facilitering” dækker over, om menighedsrådet har behov for ekstern hjælp til at komme i gang med forsøget og til at gennemføre det.</p> <p>Dette gælder både for facilitering i perioden indtil kirkeministerens godkendelse af forsøg, og i perioden fra kirkeministerens godkendelse og indtil forsøget afsluttes. Der henvises til de specielle bemærkninger til § 4, stk. 4, i lov om forsøg i folkekirken.</p> <p>I perioden frem til forsøget er godkendt af kirkeministeren, kan en facilitator understøtte processen vedr. ansøgning, rådgive og yde administrativ bistand. Der kan søges om tilskud til finansiering af facilitator i perioden indtil forsøgets godkendelse hos Kirkeministeriet.</p> <p>I den periode forsøget løber, kan menighedsrådet ligeledes vælge at tilknytte en facilitator, som kan hjælpe med rådgivning, administrativ bistand og evt. konflikthåndtering. Udgiften hertil finansieres lokalt.</p>



	<p>Det skal forsøgsansøgningen angives:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Om der ønskes facilitering. • I givet fald hvem man ønsker som facilitator. • Kort beskrivelse af facilitators rolle i forhold til det konkrete forsøg. • Estimeret beløb.
Tilsyn	Ikke relevant.
Udfasning	Der er ikke behov for et udfasningsforløb.
Opmærksomhedspunkter	<ul style="list-style-type: none"> • Udbudsreglerne. • Der skal udbetales moms til den eksterne leverandør.
Metode	<p>Det er en forudsætning, at det gennemføres 10 enkeltforsøg, hvor enkelt-menighedsråd og menighedsråd i et samarbejde indgår. Forsøgene inden for forsøgsvilkårene kan foregå i forskellige provstier, men det enkelte forsøg skal foregå i samme provsti.</p> <p>Det vil være hensigtsmæssigt, hvis følgende er repræsenteret:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Samarbejdende menighedsråd • Enkelt-menighedsråd. <p>Af hensyn til repræsentativiteten samt mulighed for at udføre en evaluering af frivillighedsaspektet bør der gennemføres konkrete forsøg med samarbejder, hvor provstiudvalget indvilger i at deltage i samarbejdet, og forsøg hvor det forpligtes hertil.</p> <p>Både mindre og større menighedsråd og samarbejder samt land og by bør være repræsenteret med henblik på, at det i evalueringen kan vurderes, om forsøgsvilkårenes egnethed afhænger af disse forhold.</p>
Økonomi	<p>Udgiften finansieres af kirkekasserne eller provstiudvalgskassen.</p> <p>Når man har afklaret omfanget af det/de konkrete forsøg, vil menighedsrådene foretage et estimat i forhold til udgifter, der skal afholdes af kirkekasserne. Ønsker menighedsrådene i det konkrete forsøg, at finansiering sker over provstiudvalgskassen, skal menighedsrådene i samarbejde med provstiudvalget foretage et estimat i forhold til udgifter, der skal afholdes af provstiudvalgskassen. Det betyder, at provstiudvalget og menighedsrådene kan tage højde herfor i deres økonomiplanlægning.</p>



Fase 2 - Afprøvning



Afprøvning/periode	<p>Forsøget begynder 1. januar 2020. Ansøgningsfristen er 1. juni 2019.</p> <p>Forsøget løber således fra 1. januar 2020 til 31. december 2021. Der er ikke mulighed for forlængelse men fortsat mulighed for 1 års udfasningsforløb frem til udgangen af december 2022.</p> <p>Menighedsrådene kan afslutte forsøget, hvis menighedsrådene er enige herom. Dette forudsætter, at der er et simpelt flertal for at afslutte forsøget i hvert af de menighedsråd, der deltager i forsøget.</p> <p>Hvis et menighedsråd ikke længere ønsker at deltage i et forsøg, men der ikke er enighed om at afslutte forsøget, kan menighedsrådet ansøge kirkeministeren om at udtræde af forsøget.</p>
--------------------	--

Side 4
Akt nr. 38288



Fase 3 - Evaluering

Evaluering	<p>Folkekirkens Uddannelses- og Videnscenter (FUV) gennemfører evaluering af forsøg under disse forsøgsvilkår, jf. § 8 i lov om forsøg i folkekirken. FUV vurderer i samarbejde med Kirkeministeriet, hvilken evalueringsmetode der skal anvendes.</p> <p>Evalueringen gennemføres i 1. kvartal 2022 og indgår som en del af den samlede systematiske evaluering af alle initiativer.</p>
------------	---



Fase 4 – Opfølgning

Opfølgning	<p>Kirkeministeren overvejer på baggrund af forsøg under forsøgsvilkårene, om der evt. er behov for ændring af gældende regler, jf. § 10 i lov om forsøg i folkekirken.</p>
------------	---