



Forsøgsvilkår nr. 9 vedr. placering af visse eller alle administrative opgaver og ansvaret herfor (kompetencen) hos biskoppen/stiftsøvrigheden

Dato: 6. februar 2019

Akt nr. 38552

Sagsbehandler
Anette Mia Rasmussen

Fase 1 - Opstart

Inspiration	<p>Mange menighedsråd oplever, at nogle opgaver er for tunge og tidskrævende og ønsker at placere dem hos en anden folkekirkelig myndighed.</p> <p>Ofte nævner menighedsråd, at en flytning af visse eller alle administrative opgaver og ansvaret herfor (kompetencen) til en anden folkekirkelig myndighed vil kunne lette menighedsrådets arbejdsbyrde og dermed frigøre ressourcer til andre opgaver, ligesom placeringen af opgaver m.m. hos biskopper eller stiftsøvrigheden (i det følgende omtalt som stiftet) kan være økonomisk rentabelt.</p> <p>Hvis der er menighedsråd på tværs af provstier, som ønsker at flytte opgaver og ansvaret herfor (kompetencen) til en anden folkekirkelig myndighed, kan det være relevant at placere opgaverne i stiftet i stedet for i de enkelte provstiudvalg særligt i lyset af, at man både ønsker at opnå en professionalisering af opgavevaretagelsen og opnå stordriftsfordele.</p> <p>Disse forsøgsvilkår imødekommer desuden en situation, hvor der kun er få menighedsråd i provstiet, som ønsker at placere bestemte opgaver hos en anden folkekirkelig myndighed, og det derfor ikke nødvendigvis giver økonomisk mening at placere opgaverne i det enkelte provstiudvalg. Samtidig vil forsøgsvilkårene kunne bruges i de situationer, hvor provstiudvalget ikke ønsker at påtage sig opgaven/erne, og ikke kan pålægges dette, men hvor opgaverne tilsammen vil være af en størrelsesorden, så det giver mening at samle dem på tværs af provstigrænser og placere dem i stiftet.</p> <p>Stifterne besidder bl.a. kompetencer til at varetage opgaver vedr. bygningsadministration og –vedligeholdelse og vedr. personale.</p> <p>De opgaver, menighedsrådene ønsker at flytte kan fx vedrører følgende områder:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Økonomi. 2. Bygningsadministration og –vedligeholdelse. 3. Personaleområdet. <p>Menighedsrådene kan fx vælge at flytte en del af opgaven med bygningsadministration- og vedligeholdelse – fx alle opgaver vedr. tjenesteboligerne - eller hele bygningsadministrationen og –vedligeholdelsen – dvs. alle opgaver vedr. kirker, kirkegårde, sognegårde, tjenesteboliger og andre bygninger.</p>
-------------	---



Forsøgsindh old	<p>I de konkrete forsøg afprøver enkelt-menighedsråd og samarbejdende menighedsråd en organisationsform, hvor menighedsrådene placerer administrative opgaver og ansvaret herfor (kompetencen) i stiftet.</p> <p>Det kan fx. være opgaver som:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Økonomi. • Bygningsadministration og –vedligeholdelse. • Personaleområdet. <p>Hvis menighedsråd placerer alle administrative opgaver m.m. i stiftet, har menighedsrådet alene ansvaret for de kirkelige aktiviteter og dermed også budget- og regnskabskompetence for disse.</p> <p>Ved placering af de personalemæssige opgaver i stiftet overtager stiftet arbejdsgiveransvaret fra menighedsrådet/ene.</p> <p>Menighedsrådet skal i forsøgsansøgningen beskrive, hvilke administrative opgaver og dertil hørende ansvar (kompetencen), der konkret overlades til stiftet.</p> <p>Deltagelse i forsøg under disse forsøgsvilkår forudsætter som udgangspunkt, at menighedsråd og stiftet er enige om at deltage i det konkrete forsøg.</p>	Side 2 Akt nr. 38552
Forsøgsbeslu tning	Kirkeministeren udbyder forsøgsvilkårene i 2019, jf. § 4 i lov om forsøg i folkekirken, efter drøftelse med følgegruppen om forsøg.	
Hjemmel til forsøgsansøg ningen	§ 3 i lov om forsøg i folkekirken er hjemmel for forsøgsvilkårene.	
Formål	<p>Formålet med forsøgsvilkårene er at afprøve en ny måde at organisere sig på, således at menighedsrådet fritages for visse eller alle administrative opgaver. Forsøgsvilkårene indebærer, at både opgaven og ansvaret herfor (kompetencen) flyttes til stiftet.</p> <p>Med forsøgsvilkårene gives der mere fleksible og enkle rammer for menighedsrådenes opgaveløsning, således at de får mulighed for at organisere sig individuelt med den – for dem hver især – helt rigtige balance mellem de kirkelige og administrative opgaver.</p> <p>Menighedsrådene skal have mulighed for at være menighedsråd på deres måde.</p> <p>Det er en forudsætning i forsøgslovens § 8, at der sker en systematisk erfaringsopsamling, som kirkeministeren kan inddrage i forbindelse med en evt. revision af det kirkelige regelsæt.</p> <p>I forhold til disse forsøgsvilkår skal evalueringen bl.a. bidrage med viden om hensigtsmæssigheden af at give menighedsrådene mulighed for at placere opgaver og ansvaret herfor (kompetencen) i stiftet.</p>	



Det nye er	<p>Det nye er:</p> <ul style="list-style-type: none"> • At forsøgsvilkårene er en del af en forsøgspakke, som udbydes i medfør af lov om forsøg i folkekirken, hvor der vil ske en systematisk erfaringsopsamling og evaluering med henblik på at undersøge, hvordan man kan gøre det lettere for menighedsrådene at organisere deres opgaver individuelt, så de kan opnå – den for dem hver især – helt rigtige balance mellem de kirkelige og administrative opgaver, herunder sikre viden om: <ul style="list-style-type: none"> ○ Modellen virker efter hensigten. ○ Modellen er økonomisk rentabel. ○ "Den gode" standardvedtægt og vejledning. • Udgifter til forsøget afholdes af de deltagende menighedsråd. Det er de deltagende menighedsråd, der beslutter, hvilket beløb der skal følge opgaven. • Hvis alle opgaver m.m. placeres i stiftet, udtømmes kirkeværgens, kontaktpersonens, kirke- og kirkegårdsudvalgets og præstegårdsudvalgets rolle. Der vil dog stadig skulle vælges en kasserer, som har ansvar for budget og regnskab i kirkekassen.
Facilitering	<p>Forsøgsdeltagerne vurderer, om der er behov for facilitering og beslutter i så fald, hvem der skal varetage faciliteringsopgaven. "Facilitering" dækker over, om menighedsrådet har behov for ekstern hjælp til at komme i gang med forsøget og til at gennemføre det.</p> <p>Dette gælder både for facilitering i perioden indtil kirkeministerens godkendelse af forsøg, og i perioden fra kirkeministerens godkendelse og indtil forsøget afsluttes. Der henvises til de specielle bemærkninger til § 4, stk. 4, i lov om forsøg i folkekirken.</p> <p>I perioden frem til forsøget er godkendt af kirkeministeren, kan en facilitator understøtte processen vedr. ansøgning, rådgive og yde administrativ bistand. Der kan søges om tilskud til finansiering af facilitator i perioden indtil forsøgets godkendelse hos Kirkeministeriet.</p> <p>I den periode forsøget løber, kan menighedsrådene ligeledes vælge at tilknytte en facilitator, som kan hjælpe med rådgivning, administrativ bistand og evt. konflikthåndtering. Udgiften hertil finansieres lokalt.</p> <p>I forsøgsansøgningen skal det for begge perioder oplyses:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Om menighedsrådene ønsker facilitering. • I givet fald hvem man ønsker som facilitator. • Kort beskrivelse af facilitators rolle i forhold til det konkrete forsøg. • Estimeret udgift til facilitering.
Tilsyn	<p>Som led i forsøget skal det lovpligtige tilsyn i relation til de opgaver, der flyttes til stiftet, af habilitetsmæssige årsager flyttes til et andet stift.</p>



	<p>Tilsynspligten overgår på baggrund af en lokal aftale til et andet stift. Såfremt en sådan aftale ikke kan indgås lokalt, udarbejder Kirkeministeriet en rotationsordning mellem stifterne.</p> <p>I forsøgsansøgningen skal menighedsrådene oplyse, hvilket stift der fremover skal varetage tilsynsopgaven.</p> <p>Nabostiftet overtager tilsynet med de pågældende opgaver.</p>
Udfasning	Forsøgsdeltagerne skal planlægge et udfasningsforløb. Der skal således i forbindelse med afslutningen af forsøget afsættes en periode til, at forsøgsdeltagerne kan tage hånd om evt. organisatoriske, system- og personalemæssige konsekvenser.
Opmærksomhedspunkter	<ul style="list-style-type: none"> • Forsøget kan have konsekvenser for de traditionelle roller. • Moms. • Administrative og økonomiske konsekvenser for sogne og stifter, samt eventuelt provstiudvalg. • Forholdet til stifternes budget- og regnskabsproces. • Konsekvenser for de deltagende menighedsråds muligheder i forhold til kirkelige aktiviteter mv. • Evt. påvirkning af den demokratiske forankring. • Når et stift overtager et provstiudvalgs tilsynspligt er der tale om en ny opgave.
Metode	<p>Det vil være hensigtsmæssigt, hvis følgende typer af menighedsråd er repræsenteret i forsøg:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Samarbejdende menighedsråd • Enkelt-menighedsråd. <p>Både mindre og større menighedsråd og samarbejder samt land og by bør være repræsenteret med henblik på, at det i evalueringen kan vurderes, om forsøgsvilkårenes egnethed afhænger af disse forhold.</p>
Økonomi	<p>Udgifter til forsøget afholdes af de deltagende menighedsråd. Det er de deltagende menighedsråd, der beslutter, hvilket beløb der skal følge opgaven. Der skal i de enkelte menighedsråd ved almindeligt stemmeflertal træffes beslutning om, hvilken beløbsstørrelse de hver især selv vil lade følge opgaven og det samlede forsøg, herunder fordelingsnøglen for alle de deltagende menighedsråd.</p> <p>Deltagelse i forsøg under disse forsøgsvilkår forudsætter ligeledes, at menighedsråd og stiftet opnår enighed om udgiftsrammen for forsøget. Det er i denne forbindelse vigtigt, at menighedsråd og stiftet fastsætter en realistisk udgiftsramme. Beløbet kan justeres undervejs, såfremt der er enighed mellem forsøgsdeltagerne.</p> <p>Der må ikke overføres midler fra stiftsadministrationens bevilling til de opgaver, som stiftet overtager i forbindelse med deltagelse i forsøget.</p>



	<p>Prisfastsættelsen for stifternes ydelser skal dækkes i henhold til principperne for indtægtsdækket virksomhed.</p> <p>Der afregnes ved, at stiftet fakturerer de enkelte menighedsråd.</p> <p>Det vil sige, at menighedsrådene modtager ligningsbeløb fra provstiudvalgene efter den sædvanlige budgetprocedure.</p> <p>Menighedsrådet/ene kan anmode provstiudvalget om flere midler til opgaven/erne som følge af forsøget. Det er i så fald provstiudvalget, der i henhold til den almindelige budgetprocedure, afgør, hvorvidt menighedsrådet i denne forbindelse skal tildeles flere midler.</p> <p>Menighedsrådenes udgifter ved forsøget vil således være synlige i den lokale budgetproces.</p>
--	--

Side 5
Akt nr. 38552



Fase 2 - Afprøvning

<p>Afprøvning/ periode</p>	<p>Ansøgningsfristen er 1. juni 9.</p> <p>Forsøget løber således fra 1. januar 2020 – 31. december 2021. Der er ikke mulighed for forlængelse men der er mulighed for 1 års udfasningsforløb frem til udgangen af december 2022.</p> <p>Menighedsrådene kan afslutte forsøget, hvis menighedsrådene er enige herom. Dette forudsætter, at der er et simpelt flertal for at afslutte forsøget i hvert af de menighedsråd, der deltager i forsøget.</p> <p>Hvis et menighedsråd ikke længere ønsker at deltage i et forsøg, men der ikke er enighed om at afslutte forsøget, kan menighedsrådet ansøge kirkeministeren om at udtræde af forsøget.</p>
--------------------------------	--



Fase 3 - Evaluering

<p>Evaluering</p>	<p>Folkekirkens Uddannelses- og Videnscenter (FUV) gennemfører evaluering af forsøg under disse forsøgsvilkår, jf. § 8 i lov om forsøg i folkekirken. FUV vurderer i samarbejde med Kirkeministeriet, hvilken evalueringsmetode der skal anvendes.</p> <p>Evalueringen gennemføres i 1. kvartal 2022 og indgår som en del af den samlede systematiske evaluering af alle initiativer.</p>
-------------------	---



Fase 4 – Opfølgning



Opfølgning	Kirkeministeren overvejer på baggrund af forsøg under forsøgsvilkårene, om der evt. er behov for ændring af gældende regler, jf. § 10 i lov om forsøg i folkekirken.
------------	--

Side 6
Akt nr. 38552